

Ert datum:
2025-11-06

Datum:
2026-02-04

Er ref:
LI2025/01648

Diarienummer:
UHM-2025-0383

li.remissvar@regeringskansliet.se
li.dl@regeringskansliet.se

Åtgärder för att säkerställa veterinär beredskap under jourtid (Ds 2025:27)

Inledning

Upphandlingsmyndigheten har getts möjlighet att lämna ett yttrande över promemorian Åtgärder för att säkerställa veterinär beredskap under jourtid (Ds 2025:27).

Upphandlingsmyndighetens uppdrag är att verka för rättssäkra, effektiva och hållbara upphandlingar till nytta för medborgarna och näringslivets utveckling.

Upphandlingsmyndigheten är dessutom statistikmyndighet på upphandlingsområdet och ger vägledning i statsstödsfrågor till kommuner och regioner. Yttrandet avgränsas utifrån Upphandlingsmyndighetens uppdrag.

Utredningens förslag

I korthet föreslås det yttersta ansvaret för att det finns tillgång till veterinär service över hela landet under jourtid även fortsättningsvis åvila staten. Däremot föreslås att det statliga åtagandet för djurhälso- och sjukvård under beredskapstid begränsas till akut vård som inte kan avvakta till ordinarie arbetstid med hänsyn till djurets lidande eller risk för försämring.

Vidare föreslås att Jordbruksverket även fortsättningsvis ska kunna upphandla veterinär service av allmänt ekonomiskt intresse där det bedöms att tillfredsställande veterinär service inte kan bedrivas på marknadsmässiga grunder. Då det gäller beredskap och när det gäller djurhälso- och djursjukvård ska upphandlingarna dock endast avse hälso- och sjukvård för lantbrukets djur och i vissa områden för häst.

Ert datum:
2025-11-06

Datum:
2026-02-04

Er ref:
LI2025/01648

Diarienummer:
UHM-2025-0383

Utredningen föreslår även att det införs en beredskapsersättning till privata vårdgivare som, efter offentlig upphandling enligt lagen om offentlig upphandling (LOU), åtar sig att stå i beredskap för ett visst antal beredskapspass, och där ersättningen ska utgå som ett allmänt de minimis-stöd.

Upphandlingsmyndighetens bedömning

Upphandlingsmyndigheten har i stort inga invändningar mot utredningens förslag.

Enligt förslaget kommer det att upprättas ett avtal mellan samordnande myndighet och den vårdgivare som åtar sig att stå i beredskap. Det kommer vidare att ske ett urval av vilka leverantörer som ska få teckna avtalen om beredskapsersättning. Därmed gör utredningen bedömningen att de tjänster som ska ersättas med beredskapsersättning ska upphandlas när leverantören är en privat vårdgivare.

Beredskapsersättning till privata leverantörer ska vidare enligt förslaget utgå i form av stöd av mindre betydelse enligt kommissionens allmänna de minimis-förordning.

Utredningen beaktar därmed såväl upphandlings- som statsstödsreglerna. Upphandlingsmyndigheten konstaterar dock att ett annonserat, konkurrensutsatt, upphandlingsförfarande i normala fall utesluter statsstödsreglernas tillämplighet. I det förslag som nu förs fram ska nivån på den föreslagna beredskapsersättningen till privata aktörer regleras i förordning och därmed sker i praktiken ingen priskonkurrens. Utredningens förslag är därmed lämpligt.

Eftersom utredningen omfattar överväganden som rör såväl upphandlings- som statsstödsregelverken samt hur dessa regelverk förhåller sig till varandra, vill Upphandlingsmyndigheten passa på att hänvisa till sitt yttrande den 24 november 2025 till Klimat- och näringslivsdepartementet (KN2025/01648) avseende *Energimyndighetens hemställan om en ny förordning om statligt stöd för energiberedskap för att bidra till ökad försörjningsberedskap på energiområdet* (Upphandlingsmyndighetens dnr UHM-2025-0388).¹ Detta yttrande resonerar bland annat kring upphandlingspliktigt kontrakt, upphandling i konkurrens och att statligt stöd under vissa förutsättningar kan vara att föredra när konkurrens inte är möjlig att uppnå.

Avslutande kommentarer

Upphandlingsmyndigheten vill i detta sammanhang uppmärksamma ett par relevanta uppdateringar i statsstödsregelverket.

Dels bör utredningens beskrivning av och hänvisningar till det så kallade SGEI-beslutet läsas i ljuset av det nu gällande SGEI-beslutet (kommissionens beslut (EU) 2025/2630 av den 16 december 2025 om tillämpningen av artikel 106.2 i fördraget om

¹ [Remissvar Upphandlingsmyndigheten Energimyndighetens hemställan om en stödordning för energiberedskap \(dnr UHM-2025-0388\)](#).

Ert datum:
2025-11-06

Datum:
2026-02-04

Er ref:
LI2025/01648

Diarienummer:
UHM-2025-0383

Europeiska unionens funktionssätt på statligt stöd i form av ersättning för allmännyttiga tjänster som beviljas vissa företag som fått i uppdrag att tillhandahålla tjänster av allmänt ekonomiskt intresse och om upphävande av beslut 2012/21/EU).²

Dels bör noteras att SGEI-de minimis-stöd kan kombineras med stöd enligt den allmänna de minimis-förordningen så att ett och samma företag kan få totalt 1 050 000 euro i de minimis-stöd över tre år. Detta framgår av artikel 5.1 i kommissionens förordning (EU) 2023/2832 av den 13 december 2023 om tillämpningen av artiklarna 107 och 108 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt på stöd av mindre betydelse som beviljas företag som tillhandahåller tjänster av allmänt ekonomiskt intresse ("SGEI-de minimis-förordningen").³

Slutligen bör noteras att stödgivare i Sverige, från och med den 1 januari 2026, är skyldiga att registrera beviljat de minimis-stöd i EU:s centrala register, eAidRegister (eAir). Under 2026 gäller registreringskravet endast stöd som beviljats enligt den allmänna de minimis-förordningen eller SGEI de minimis-förordningen. På Upphandlingsmyndighetens webbplats återges såväl information om det nya SGEI-beslutet,⁴ de olika de minimis-förordningarna⁵ och skyldigheten att registrera de minimis-stöd.⁶

Generaldirektör Anja Clausin har beslutat i detta ärende. Senior jurist Christian Blume har varit föredragande. I den slutliga handläggningen har också senior jurist Magnus Lindbäck deltagit.

Anja Clausin

Christian Blume

² https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SV/TXT/PDF/?uri=OJ:L_202502630

³ https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SV/TXT/HTML/?uri=OJ:L_202302832

⁴ <https://www.upphandlingsmyndigheten.se/statsstod/vad-ar-statsstod/tjanster-av-allmant-intresse-sgi/#statsstod-enligt-sgei-beslutet>.

⁵ <https://www.upphandlingsmyndigheten.se/statsstod/vad-ar-statsstod/forordningar-de-minimis-stod/>

⁶ <https://www.upphandlingsmyndigheten.se/nyheter/2025/ny-skyldighet-att-registrera-stod-av-mindre-betydelse-de-minimis-stod>.