

Ert datum:
2026-06-02-18
Er ref:
Ju2026/01130

Datum:
2026-08-28
Diarienummer:
UHM-2026-0214

Justitiedepartementet
Enheten för nationella migrationsfrågor
Ju.remissvar@regeringskansliet.se

Kopia:
Ju.nm@regeringskansliet.se

Remiss av promemorian *En extern tjänsteleverantör för biometriupptagning i migrationsverksamheten* (Ds 2026:8)

Inledning

Upphandlingsmyndigheten har inga invändningar mot att en extern tjänsteleverantör ges i uppdrag att utföra upptagning av biometriska uppgifter i vissa migrationsärenden, i enlighet med förslaget. Det finns dock behov av att betona upphandlingsregelverket ställning i förhållande till innehållet i förslaget, vilket utvecklas i korthet nedan.

Behov av att tydliggöra förslagets koppling till upphandlingsreglerna

Förslaget innebär att det i en förordning förs in bestämmelser med konkreta krav på vilken typ av kravställning som Regeringskansliet ska ställa vid upphandlingen av nu aktuella tjänster. Detsamma gäller de avtalsvillkor som ska gälla mellan parterna. Exempelvis föreslås det att Regeringskansliet vid valet av tjänsteleverantör ska bedöma leverantörens tillförlitlighet och solvens samt säkerställa att tjänsteleverantören kan garantera nödvändig datasäkerhet och uppfyller de villkor och

Ert datum:
2026-06-02-18
Er ref:
Ju2026/01130

Datum:
2026-08-28
Diarienummer:
UHM-2026-0214

bestämmelser som omfattas av avtalet.¹ Denna kravställning har sin utgångspunkt i Viseringskodexen² - det gemensamma regelverket inom Schengensamarbetet för passage och de yttre och inre gränserna.

Att det av författningstext regleras vilken typ av kravställning och avtalsvillkor som en upphandlande myndighet ska utforma sin framtida upphandling med är inte ett tillvägagångssätt som vanligen tillämpas i den förberedande fasen till en upphandling.

Om förslaget genomförs, vill Upphandlingsmyndigheten därför framhålla att all offentlig upphandling, oavsett vilken av upphandlingslagarna som tillämpas i det enskilda fallet, ska följa de grundläggande upphandlingsprinciperna och att kontraktstvillkor ska vara möjliga att följa upp.

Rättsmedel

Enligt förslaget utgör det föreslagna upplägget med extern tjänsteleverantör för upptagning av biometriupptagning en koncession. Därmed är det lagen om upphandling av koncessioner (LUK) som ska tillämpas vid genomförande av framtida upphandling av aktuella tjänster. En ansökan om överprövning av upphandling enligt LUK kan prövas av förvaltningsdomstolarna under förutsättning att en upphandlande organisation bedöms ha brutit mot den nationella lagstiftningen eller någon unionsrättslig bestämmelse om upphandling.³

Med unionsrättsliga bestämmelser om upphandling avses sådan reglering om offentlig upphandling som förekommer i EU-förordningar, som gäller för upphandlingar enligt lagen om offentlig upphandling (LOU), lagen om upphandling inom försörjningssektorerna (LUF) och LUK och som har företräde framför upphandlingslagarnas bestämmelser. Det omfattar endast reglering som handlar om förfarandet vid offentlig upphandling.⁴

Merparten av förslaget utgår från Viseringskodexen som är en EU-förordning. Upphandlingsmyndigheten uppfattar dock att det i förslaget inte tydliggörs om det bedöms att dessa bestämmelser utgör unionsrättsliga bestämmelser som kan prövas med stöd av bestämmelserna om överprövning i någon av upphandlingslagarna såsom LUK. Myndigheten rekommenderar därför att det görs en fördjupad analys avseende denna fråga.

I övrigt har inte myndigheten utifrån sitt uppdrag några synpunkter att framföra på förslaget.

¹ 3 § i Förslag till förordning om överlämnande av biometriupptagning i ärenden om uppehållstillstånd och nationell visering

² Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr [810/2009](#) av den 13 juli 2009 om införande av en gemenskapskodex om viseringar (viseringskodex)

³ 6 § lag (2016:1147) om upphandling av koncessioner ([LUK](#)) – förutsättningar för överprövning av en upphandling

⁴ Prop. 2024/25:116 s. 24 ff. och s. 39 f. – om rätt till överprövning när en upphandlande organisation har brutit mot någon unionsrättslig bestämmelse om upphandling

Ert datum:
2026-06-02-18

Er ref:
Ju2026/01130

Datum:
2026-08-28

Diarienummer:
UHM-2026-0214

Generaldirektör Anja Clausin har beslutat i detta ärende. Juristen Therese Olausson har varit föredragande. I den slutliga handläggningen har också chefsjurist Helene Molander och chef för avdelningen för juridiska tjänster Sofia Mårtensson deltagit.

Anja Clausin, Generaldirektör

Therese Olausson, jurist